



CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul permanent al Senatului

Bp. 270, 15 iul 2025

AVIZ

**referitor la propunerea legislativă privind completarea
Legii 504/2002 publicată în Monitorul Oficial al României,
partea I, nr. 534 din 22 iulie 2002,**

Analizând propunerea legislativă privind completarea Legii 504/2002 publicată în Monitorul Oficial al României, partea I, nr. 534 din 22 iulie 2002 (b270/24.06.2025), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/3928/30.06.2025 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D534/01.07.2025,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect completarea Legii audiovizualului nr. 504/2002, în scopul reglementării posibilității de organizare, prin intermediul radiodifuzorilor, a unor campanii de informare publică, menite să prezinte pericolul dezinformării și importanța verificării informațiilor din surse sigure și multiple.

2. Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art. 117 alin. (3) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea prevederilor art. 75 alin. (1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Camera Deputaților.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Potrivit uzanțelor normative, titlul propunerii legislative va fi redat astfel:

„Lege **pentru** completarea Legii **audiovizualului nr. 504/2002**”.

5. Pentru același considerent, la **partea introductivă a articolului unic**, având în vedere natura intervenției legislative, expresia „se modifică și se completează” va fi redată sub forma „se completează”.

6. La **pct. 2**, din rațiuni de redactare, sugerăm ca **partea dispozitivă** să fie redată astfel:

„2. După articolul 42¹² se introduce un nou capitol, **Capitolul III⁸**, alcătuit din art. 42¹³ și 42¹⁴, cu următorul cuprins:”.

6.1. La **art. 42¹³ alin. (1) lit. b)**, în acord cu scopul educativ al comunicărilor audiovizuale și pentru cursivitatea normei, propunem ca aceasta să debuteze astfel: „b) să **încurajeze informarea din surse oficiale ale autorităților și instituțiilor publice**”.

În ceea ce privește norma referitoare la **promovarea**, în cuprinsul comunicărilor audiovizuale cu caracter educativ, a **utilizării platformelor media verificate pentru informarea publică**, considerăm că o astfel de normă ar putea fi interpretată ca o restrângere a libertății de exprimare, a libertății presei ori a dreptului la informare.

Altfel spus, reglementările ce urmează a fi adoptate de Consiliul Național al Audiovizualului în temeiul prezentei legi trebuie să aibă **un caracter exclusiv educativ și informativ** și să respecte principiile pluralismului mediatic, independenței editoriale și echilibrului opiniilor, fără a institui obligații care pot fi interpretate ca forme indirecte de cenzură.

Prin urmare, se impune reformularea sau eliminarea expresiei respective.

Sub rezerva observației anterioare, menționăm, totodată, că noțiunea de „platformă media” nu este reglementată în cuprinsul Legii nr. 504/2002.

La **lit. d)**, expresia „să încurajeze verificarea informațiilor din mai multe surse” instituie un paralelism legislativ în raport de norma preconizată la lit. a); prin urmare, propunem eliminarea acesteia.

În ceea ce privește expresia „semnalarea conținutului care propune o știre falsă”, relevăm faptul că norma este lipsită de precizie, întrucât din formularea propusă nu rezultă modalitatea în care sunt semnalate „știrile false”, noțiune care de altfel nici nu este definită în cuprinsul Legii audiovizualului.

Prin urmare, propunem reanalizarea și reformularea normei preconizate pentru lit. d).

La **lit. e)**, pentru un plus de rigoare normativă, propunem reformularea normei respective după cum urmează:

„e) să fie în concordanță cu strategiile statului român și cu reglementările și recomandările Uniunii Europene în domeniul combaterii dezinformării.”.

La alin. (2), pentru precizia normei, recomandăm ca expresia „comunicărilor audiovizuale cu caracter educativ” să fie înlocuită cu expresia „comunicărilor audiovizuale cu caracter educativ prevăzute la alin. (1)”.

De asemenea, în ceea ce privește expresia „organismele care sunt implicate în combaterea dezinformării și a știrilor false”, întrucât este lipsită de precizie și previzibilitate, recomandăm reanalizarea și reformularea acesteia.

La alin. (5), pentru un plus de rigoare în exprimare, propunem ca norma să debuteze astfel: „(5) Pentru localitățile în care **ponderea unei minorități naționale** depășește 10% din totalul populației”.

6.2. La norma propusă pentru art. 42¹⁴, considerăm că soluția juridică potrivit căreia „cheltuielile ocazionate cu difuzarea mesajelor (...) se negociază de Consiliu cu radiodifuzorii” nu este de natură să confere normei previzibilitate și obiectivitate în aplicare. Ca atare, fără a ne pronunța asupra oportunității soluției legislative, este de analizat dacă tarifele de difuzare nu ar trebui determinate pe baza unor criterii stabilite de Consiliul Național al Audiovizualului, cu consultarea radiodifuzorilor.

Pe de altă parte, considerăm că este necesară identificarea altei surse de finanțare a cheltuielilor de difuzare a comunicărilor audiovizuale, având în vedere destinația **fondului de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului**, așa cum este prevăzută la art. 30 alin. (2) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, normă potrivit căreia acesta „*se repartizează unor ordonatori principali de credite ai bugetului de stat și ai bugetelor locale, pe bază de hotărâri ale Guvernului, pentru finanțarea unor cheltuieli urgente sau neprevăzute apărute în timpul exercițiului bugetar*”.

PRESEDINTE
[Redacted]
Florin IORDACHE
[Redacted]



București
Nr. 487/14.07.2025

EVENIMENTE SUFERITE de actul ...

până la data: 07.07.2025

L. nr. 504/2002

M. Of. nr. 534/22 iul. 2002

Legea audiovizualului

1. promulgată prin D. nr. 681/2002 M. Of. nr. 534/22 iul. 2002
Decret pentru promulgarea Legii audiovizualului

2. modificări prin L. nr. 591/2002 M. Of. nr. 791/30 oct. 2002
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 79/2002 privind cadrul general de reglementare a comunicațiilor *înlocuiește denumirea "Autoritatea Națională de Reglementare în Comunicații" cu denumirea "Ministerul Comunicațiilor și Tehnologiei Informației"*

3. modificări prin L. nr. 402/2003 M. Of. nr. 709/10 oct. 2003
Lege privind modificarea și completarea Legii audiovizualului nr. 504/2002 *modifică art.1 lit. d), art.2 alin. (3) și (4), art.6 alin. (4), art.11 alin. (5), (7) și (8), art.14 alin. (1) și (3), art. 15 alin. (5) - (7), art. 35 alin. (1), art. 44 alin. (10), art. 49 lit. a), art.75 alin. (3) lit d), art.78, art.88 alin. (1), art. 91 alin. (1) și (2), art.93, art.94, art.95, art.96 alin. (1), art.97 alin. (1); introduce alin. (8) la art. 15, lit.c¹) la art. 57, art. 95¹, art.95², alin. (1¹) la art. 96; abrogă art. 54 lit.h), art. 90 alin. (1) lit.g).*

- Dispune republicarea cu renumerotare**

4. modificări prin O.U.G. nr. 123/2005 M. Of. nr. 843/19 sep. 2005
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 8/1996 privind dreptul de autor și drepturile conexe *abrogă art. 96 alin. (1) lit. c)*
aprobată cu modificări și L. nr. 329/2006 M. Of. nr. 657/31 iul. 2006
completări prin

5. modificări prin O.U.G. nr. 3/2006 M. Of. nr. 133/13 feb. 2006
Ordonanță de urgență pentru modificarea Legii audiovizualului nr. 504/2002 *modifică art.75 alin.(2); abrogă art.95 alin.(3)*
aprobată cu completări prin L. nr. 197/2006 M. Of. nr. 453/25 mai 2006
Dispune republicarea cu renumerotare

6. modificări prin L. nr. 197/2006 M. Of. nr. 453/25 mai 2006
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 3/2006 pentru modificarea Legii audiovizualului nr. 504/2002 *aprobă cu completări O.U.G. nr. 3/2006 și modifică art. 95 alin. (1) partea introductivă*

7. completat prin L. nr. 364/2007 M. Of. nr. 898/28 dec. 2007
Lege pentru completarea Legii audiovizualului nr. 504/2002 *introduce alin.(1¹) la art.5, art.91¹*

8. completat prin L. nr. 116/2008 M. Of. nr. 384/21 mai 2008
Lege pentru completarea art. 89 din Legea audiovizualului nr. 504/2002 *introduce lit. d) la art. 89*

9. modificări prin O.U.G. nr. 181/2008 M. Of. nr. 809/3 dec. 2008

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea
Legii audiovizualului nr. 504/2002

modifică art. 1, art. 2, art. 3, art. 4, art. 5, art. 6, art. 10, art. 16 alin. (1), art. 17 alin. (1) lit. a), c) și d), alin. (3) și (4), art. 18 alin. (4), art. 23, art. 25, art. 27, art. 28 alin. (4), (5) și (7), art. 29, art. 31, art. 34 alin. (1) și (4), art. 35, art. 36, art. 37, art. 38, art. 39, art. 43 alin. (1) și (2), art. 44, art. 46, art. 48, art. 49, art. 50, art. 51, art. 52, art. 54, art. 55 alin. (1) și (3), art. 56 alin. (1), art. 57 alin. (1) lit. a)-c), art. 58 alin. (2), art. 59, art. 60, art. 61 alin. (3), art. 62 alin. (1) și (4), art. 63, art. 64, art. 65, art. 66, art. 73, art. 74 alin. (3) și (4), art. 76, art. 82 alin. (1) și (2), art. 85 alin. (4) și (5), art. 86, art. 88, art. 90 alin. (1) și (2), art. 91, art. 93 alin. (1) și (3), art. 95¹ partea introductivă, art. 96 alin. (1) și (4);
introduce art. 1¹, art. 26¹, titlul unui nou capitol, Cap. III¹ după art. 26¹, titlul unui nou capitol, Cap. III² după art. 38, art. 39¹, titlul unui nou capitol, Cap. III³ după art. 39¹, alin. (5) la art. 74, art. 75¹, alin. (2) și (3) la art. 84, alin. (10) la art. 85, mențiunea privind transpunerea normelor comunitare, după art. 99;
abrogă art. 30, art. 33, art. 42, art. 91¹, art. 96 alin. (1¹)

aprobată cu modificări și L. nr. 333/2009
completări prin

M. Of. nr. 790/19 nov. 2009

Dispune republicarea cu renumerotare

10. modificări prin L. nr. 330/2009 M. Of. nr. 762/9 nov. 2009

Lege-cadru privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice la data de 12 nov. 2009, abrogă art. 98 alin. (2) liniuța a 2-a

ieșit din vigoare

(v. D.C.C. nr. 1615/2011 - M. Of. nr. 99/8 feb. 2012; Decizia I.C.C.J. nr. 11/2012 - M. Of. nr. 734/31 oct. 2012 (art. 30))

11. modificări prin L. nr. 333/2009 M. Of. nr. 790/19 nov. 2009

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a
Guvernului nr. 181/2008 pentru modificarea și completarea
Legii audiovizualului nr. 504/2002

*aprobă cu modificări și completări O.U.G.
nr. 181/2008 și modifică art. 1 pct. 1, 9, 17,
31, 34-37, art. 3 alin. (3), art. 10 alin. (3) lit.
g), i) și l), alin. (5), art. 17 alin. (1) lit. d) pct.
3 și 11 și alin. (3), art. 27 alin. (1), art. 28
alin. (5), art. 31 alin. (4) partea introductivă
și lit. a), art. 34 alin. (3), art. 36 alin. (2) și
(3), art. 37 alin. (2), art. 39 alin. (2) și (3),
art. 43 alin. (1), art. 44 alin. (1) și (3), art.
50, art. 52 alin. (2) lit. a) și b), alin. (3) și
(5), art. 54 alin. (1) lit. j) și k) și alin. (2), art.
56 alin. (1), art. 57 alin. (1) partea
introductivă și lit. b), art. 59 alin. (1) și (2),
art. 60, art. 62 alin. (1), (3) și (4), art. 63,
art. 64, art. 65, art. 66, art. 69, art. 73, art.
82 alin. (1), art. 86 alin. (2), art. 88 alin. (1),
art. 90 alin. (1) lit. h) și alin. (2), art. 91 alin.
(1) și (3), art. 93 alin. (1) și (3), art. 94, art.
96 alin. (1);
introduce pct. 5¹, 31¹, 31² la art. 1, alin. (2)
la art. 1, lit. c) la art. 2 alin. (4), alin. (6) la
art. 52, art. 57¹, alin. (4)-(7) la art. 59, art.
61¹, art. 62¹, art. 65¹, art. 90¹, art. 93¹;
abrogă art. 1 pct. 33, art. 28 alin. (7), art. 43
alin. (2), art. 48 lit. f), art. 53, art. 54 alin.
(1) lit. h), art. 62 alin. (2) și (5), art. 67, art.
70-72, art. 88 alin. (2), art. 96 alin. (2) și (3);
înlocuiește, în tot cuprinsul legii, sintagma
"rețele de telecomunicații" cu sintagma
"rețele de comunicații electronice" și
denumirea "Autoritatea Națională pentru
Comunicații" cu denumirea "Autoritatea
Națională pentru Administrare și
Reglementare în Comunicații"*

- | | | | |
|---------------------|--|-----------------------------|---|
| 12. modificări prin | O.U.G. nr. 19/2011 | M. Of. nr. 146/28 feb. 2011 | |
| | Ordonanță de urgență privind unele măsuri pentru
modificarea unor acte normative în domeniul comunicațiilor
electronice | | <i>modifică art. 19 alin. (1), art. 59 alin. (6), art.
65 partea introductivă, art. 65¹ partea
introductivă, art. 73 alin. (1)</i> |
| | aprobată cu modificări și
completări prin | L. nr. 67/2013 | M. Of. nr. 176/1 apr. 2013 |
| 13. modificări prin | L. nr. 187/2012 | M. Of. nr. 757/12 nov. 2012 | |
| | Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009
privind Codul penal | | <i>modifică, la data de 1 februarie 2014, art. 90¹
alin. (1) lit. a), art. 96</i> |
| | Dispune republicarea cu renumerotare
(v. Decizia I.C.C.J. nr. 4/2014 - M. Of. nr. 434/13 iun. 2014) | | |
| 14. modificări prin | L. nr. 67/2013 | M. Of. nr. 176/1 apr. 2013 | |
| | Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a
Guvernului nr. 19/2011 privind unele măsuri pentru
modificarea unor acte normative în domeniul comunicațiilor
electronice | | <i>aprobă O.U.G. nr. 19/2011 și modifică art.
59 alin. (6), art. 65 lit. c) și f), art. 65¹ lit. a)
și b);
introduce alin. (5¹) la art. 52, art. 59¹;
abrogă art. 19</i> |
| 15. modificări prin | O.U.G. nr. 25/2013 | M. Of. nr. 208/12 apr. 2013 | |
| | Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea
Legii audiovizualului nr. 504/2002 | | <i>modifică art. 51, art. 56 alin. (1);
introduce art. 29¹</i> |
| | aprobată cu modificări prin | L. nr. 181/2015 | M. Of. nr. 484/2 iul. 2015 |
| | Dispune republicarea cu renumerotare | | |
| 16. modificări prin | L. nr. 95/2014 | M. Of. nr. 500/4 iul. 2014 | |

Lege pentru modificarea art. 86 din Legea audiovizualului nr. 504/2002 *modifică art. 86*

17. modificări prin L. nr. 103/2014 M. Of. nr. 518/11 iul. 2014
Lege pentru modificarea și completarea Legii audiovizualului nr. 504/2002 *modifică art. 90 alin. (1) lit. g);
introduce Cap. III⁴ cu art. 42¹, o anexă*

Dispune republicarea cu renumerotare

18. completat prin O.U.G. nr. 18/2015 M. Of. nr. 423/15 iun. 2015
Ordonanță de urgență privind stabilirea unor măsuri necesare pentru asigurarea tranziției de la televiziunea analogică terestră la televiziunea digitală terestră și implementarea serviciilor multimedia la nivel național *introduce, la 1 iulie 2015, cap. IV¹ cu art. 49¹ și art. 49²*
aprobată cu modificări prin L. nr. 345/2015 M. Of. nr. 971/29 dec. 2015

19. modificări prin L. nr. 181/2015 M. Of. nr. 484/2 iul. 2015
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 25/2013 pentru modificarea și completarea Legii audiovizualului nr. 504/2002 *aprobă O.U.G. nr. 25/2013 și modifică art. 29¹ alin. (1)-(4), art. 51 alin. (1)*

20. modificări prin L. nr. 211/2015 M. Of. nr. 550/24 iul. 2015
Lege pentru modificarea art. 20 din Legea audiovizualului nr. 504/2002 *modifică art. 20*

Dispune republicarea cu renumerotare

21. modificări prin L. nr. 345/2015 M. Of. nr. 971/29 dec. 2015
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 18/2015 privind stabilirea unor măsuri necesare pentru asigurarea tranziției de la televiziunea analogică terestră la televiziunea digitală terestră și implementarea serviciilor multimedia la nivel național, precum și pentru completarea Legii audiovizualului nr. 504/2002 *abrogă Cap. IV¹ cu art. 49¹-49²*

22. modificări prin L. nr. 187/2016 M. Of. nr. 838/21 oct. 2016
Lege pentru modificarea Legii audiovizualului nr. 504/2002 *modifică art. 3 alin. (1), art. 17 alin. (1) lit.d) pct. 12*

23. modificări prin L. nr. 66/2017 M. Of. nr. 273/19 apr. 2017
Lege privind abrogarea art. 29_1 din Legea audiovizualului nr. 504/2002 *abrogă art. 29¹*

24. completat prin L. nr. 246/2018 M. Of. nr. 932/5 nov. 2018
Lege pentru completarea art. 42² din Legea audiovizualului nr. 504/2002 *introduce alin. (4) și (5) la art. 42¹*

25. modificări prin L. nr. 52/2019 M. Of. nr. 222/21 mar. 2019
Lege pentru modificarea și completarea Legii audiovizualului nr. 504/2002 *modifică art. 90 alin. (1) lit. g);
introduce pct. 13 la art. 17 alin. (1) lit.d),
cap. III⁵ cu art. 42² - 42⁴*

26. modificări prin L. nr. 109/2019 M. Of. nr. 418/28 mai 2019
Lege privind modificarea și completarea unor acte normative în domeniul comunicațiilor electronice, serviciilor *modifică art. 93 alin. (3) și (4) și art. 94*

27. modificări prin	L. nr. 190/2022	M. Of. nr. 651/30 iun. 2022	
	Lege pentru modificarea și completarea Legii audiovizualului nr. 504/2002, pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 39/2005 privind cinematografia, precum și pentru modificarea Legii nr. 41/1994 privind organizarea și funcționarea Societății Române de Radiodifuziune și Societății Române de Televiziune		<i>modifică art. 1 pct. 1, art. 1 pct. 4, 10, 15-17, 19, 21 și 36, art. 10 alin. (2), art. 10 alin. (3) lit. i), art. 10 alin. (6), art. 11 alin. (5), art. 12 alin. (5), art. 13 alin. (1) lit. a), art. 15 alin. (8), art. 16 alin. (1), art. 22 alin. (1)-(3), art. 23, art. 28 alin. (5) și (6), art. 29, art. 31, art. 34 alin. (2) și (4), art. 35, art. 39, art. 40, titlul cap. III⁴, art. 42¹ alin. (1), art. 44 alin. (2) partea introductivă, art. 44 alin. (11), art. 45 alin. (1)-(3), art. 48 lit. d) și g), art. 51 alin. (1), art. 75, art. 82 alin. (1), art. 82 alin. (4), art. 91 alin. (1), mențiunea privind transpunerea normelor europene; introduce pct. 1¹ la art. 1, pct. 39-44 la art. 1, alin. (2¹) la art. 2, alin. (6) la art. 2, art. 2¹-2³, art. 6¹, lit. m)-o) la art. 10 alin. (3), alin. (3¹) la art. 10, alin. (7)-(14) la art. 10, lit. c) la art. 13 alin. (1), alin. (1¹) la art. 15, alin. (4¹) la art. 20, alin. (5) la art. 34, art. 41¹, după titlul cap. III⁴, alin. (6)-(8) la art. 42¹, cap. III⁶, cu art. 42⁵-42¹⁰, după cap. III⁵, lit. g) la art. 44 alin. (2), alin. (7¹) la art. 44, alin. (3) la art. 50, art. 74¹, alin. (1¹) și (1²) la art. 82, alin. (6)-(8) la art. 82, art. 91², alin. (4) la art. 97; abrogă art. 20 alin. (6), art. 28 alin. (2), art. 39¹, art. 75¹</i>
Dispune republicarea cu renumerotare			
28. completat prin	L. nr. 217/2023	M. Of. nr. 634/11 iul. 2023	
	Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 286/2009 privind Codul penal, a Legii nr. 135/2010 privind Codul de procedură penală, precum și a Legii audiovizualului nr. 504/2002		<i>introduce alin. (8) la art. 28</i>
29. modificări prin	L. nr. 424/2023	M. Of. nr. 1194/29 dec. 2023	
	Lege privind modificarea și completarea Legii nr. 217/2023 pentru modificarea și completarea Legii nr. 286/2009 privind Codul penal, a Legii nr. 135/2010 privind Codul de procedură penală, precum și a Legii audiovizualului nr. 504/2002		<i>abrogă art. 28 alin. (8)</i>
30. modificări prin	L. nr. 232/2024	M. Of. nr. 713/22 iul. 2024	
	Lege pentru modificarea Legii nr. 148/2000 privind publicitatea și a art. 29 din Legea audiovizualului nr. 504/2002		<i>modifică art. 29 alin. (6)</i>
31. modificări prin	L. nr. 27/2025	M. Of. nr. 261/25 mar. 2025	
	Lege pentru modificarea și completarea Legii audiovizualului nr. 504/2002		<i>modifică art. 15 alin. (1¹); introduce pct. 15¹ la art. 1, pct. 4¹ la art. 17 alin. (1) lit. d), cap. III⁷ cuprinzând art. 42¹¹ și 42¹², după articolul 42¹⁰</i>